

UPRAVNI ODJEL ZA GRADITELJSTVO,
ZAŠTITU OKOLIŠA I PRIRODE TE
KOMUNALNO GOSPODARSTVO
KLASA: 023-01/20-01/07
URBROJ: 2125/1-06-20-02
Gospić, 22. srpnja 2020. godine

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
- o v d j e -

PREDMET: Izvješće o radu Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje
Ličko-senjske županije za 2019. godinu

PRAVNI TEMELJ: Statut Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ br. 11/09, 13/09-ispravak, 21/09, 9/10, 22/10-pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13-pročišćeni tekst, 2/18, 3/18-ispravak, 10/20 i 11/20 – pročišćeni tekst) i Statut JU Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ br. 24/11, 28/14 i 6/15- pročišćeni tekst)

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: Županijska skupština

PREDLAGATELJ: Župan

NOSITELJ IZRADE: Upravno vijeće JU Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije

OBRAZLOŽENJE:

Na temelju članka 14. Statuta Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske Upravno vijeće Zavoda obvezno je Županijskoj skupštini dostaviti Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada Zavoda do 01. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, a sukladno članku 66. Statuta Ličko-senjske županije, prema kojem je ustanova kojoj je Županija osnivač obvezna jedanput godišnje izvještavati Županijsku skupštinu o svom radu i poslovanju.

Sukladno navedenom, Upravno vijeće Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije dostavlja Županijskoj skupštini Izvješće o radu Zavoda za 2019. godinu, kojeg je usvojilo na 30. sjednici održanoj 9. lipnja 2020. godine.

P.O. PROČE LNICA

Ana Milinković Rukavina, mag.iur., v.r.

Ž U P A N
KLASA: 023-01/20-01/07
URBROJ: 2125/1-02-20-03
Gospić, 23. srpnja 2020. godine

Na temelju članka 32. i 86. Statuta Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ br. 11/09, 13/09 – ispravak, 21/09, 9/10, 22/10 – pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13 – pročišćeni tekst, 2/18, 3/18-ispravak, 10/20 i 11/20 – pročišćeni tekst), donosim

Z A K L J U Č A K

Utvrđujem prijedlog Zaključka o prihvatanju Izvješća o radu Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije za 2019. godinu te isto dostavljam Županijskoj skupštini na raspravu i donošenje.

Ž U P A N

mr. Darko Milinović, dr.med., v.r.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
KLASA:
URBROJ:
Gospić, _____ 2020. godine

Na temelju članka 19., članka 66. i 84. Statuta Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ br. 11/09, 13/09-ispravak, 21/09, 9/10, 22/10-pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13-pročišćeni tekst, 2/18, 3/18-ispravak, 10/20 i 11/20 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Ličko-senjske županije na ____ sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijela je

Z A K L J U Č A K

I.

Županijska skupština prihvaća Izvješće o radu Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije za 2019. godinu.

II.

Ovaj Zaključak objavit će se u „Županijskom glasniku“ Ličko-senjske županije.

P R E D S J E D N I K

Marijan Kustić

J A V N A U S T A N O V A
ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
LIČKO - SENJSKE ŽUPANIJE
53000 Gospić, Dr. Franje Tuđmana 4
e-mail: zavod@licko-senjska.hr
tel: **053 / 588-214**, fax: **053 / 588-286**

UPRAVNO VIJEĆE

Klasa: 023-01/20-01/03

Urbroj: 2125/64-20-02

Gospić, 09. lipnja 2020. godine

Na temelju članka 14. Statuta Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ broj 24/11, 28/14 i 6/15 – pročišćeni tekst), Upravno vijeće Zavoda na 30. sjednici održanoj 09. lipnja 2020. godine, donijelo je

ODLUKU

I.

Ovom Odlukom Upravno vijeće usvaja Izvješće o radu Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije za 2019. godinu.

II.

Izvješće o radu iz točke I. ove Odluke Upravno vijeće dostavlja Županijskoj skupštini Ličko-senjske županije na donošenje.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Predsjednica Upravnog vijeća

Ana Milinković Rukavina, mag. iur., v.r.

IZVJEŠĆE

O RADU JAVNE USTANOVE ZAVODA ZA PROSTORNO UREĐENJE LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE ZA 2019. GODINU

Gospić, lipanj 2020. godine

Tijekom 2019. godine zbog reorganizacije Ličko-senjske županije i ulaska Ureda državne uprave u sastav Županije JU Zavod za prostorno uređenje Ličko-senjske županije (u daljnjem tekstu Zavod) doživio je načelnu promjenu ustroja ,ali nitko nije stvarno premješten u Zavod pa smo tako i dalje ekipirani minimalnim brojem djelatnika za izvršenje zadaća propisanih Zakonom o prostornom uređenju, gdje su posebno naglašene zadaće praćenja i provedbe prostornih planova, te uspostava, vođenje i upravljanje informacijskim sustavom prostornog uređenja. Člankom 26. Zakona o prostornom uređenju određeno je da „Stručne poslove prostornog uređenja za županiju obavlja zavod za prostorno uređenje županije..“

Člankom 27. Zakona određeno je što osobito obuhvaća djelatnost Zavoda , te se navodi: 1. Izrada , odnosno koordinacija izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne (regionalne) razine , odnosno razine Grada Zagreba

2.Izrada izvješća o stanju u prostoru

3.vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanje njime u okviru njihovih ovlasti

4.priprema polazišta za izradu,odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja

5.pružanje stručne i savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine

Iz navedenog je vidljivo kako je zadaća Zavoda obimna i za njenu realizaciju trebaju kvalitetni stručni ljudi

Kako je spomenuto u prethodnom Izvješću na radno mjestu stručnog referenta za prostorno uređenje preko Zavoda za zapošljavanje uposlili putem natječaja na stručno usavršavanje bez zasnivanja radnog odnosa kandidata više stručne spreme prometnog smjera, te smo ga po završetku usavršavanja temeljem provedenog Natječaja primili .u stalni radni odnos

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Zavoda predviđeno je jedanaest djelatnika od kojih bi barem troje morali imati zakonom propisana ovlaštenja za izradu prostorno-planske dokumentacije, što podrazumijeva i kvalitetno radno iskustvo.

Ograničene materijalne mogućnosti i nemogućnosti zapošljavanja, te nezainteresiranost mladih stručnjaka za obiman i skromno plaćen posao, te odlazak izvan većih urbanih centara, ograničava mogućnost razvoja Zavoda u značajniju ustanovu.

2. MATERIJALNI UVJETI RADA

Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Ličko-senjske županije obavlja stručne poslove iz samoupravnog djelokruga Županije iz područja prostornog uređenja u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju, Odlukom o osnivanju Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije i Statutom Županije.

Zavod planira financijska sredstva unutar Razdjela 006 Proračuna Ličko-senjske županije, kao Glava 00625. Financijski plan Zavoda za 2019. godinu sačinjen je i usklađen s nadležnim proračunskim upravnim odjelom tj. Upravnim odjelom za graditeljstvo, zaštitu prirode i okoliša i komunalno gospodarstvo.

Izvorni Financijski plan Zavoda za 2019 godinu iznosio je ukupno 1.102 000,0 kuna planiranih prihoda, odnosno rashoda. Na strani prihoda planirano je 888000,00 kuna prihoda iz županijskog proračuna,94.000,00 kuna iz vlastitih prihoda te 20.000,0 kn planirane pomoći MGIPU

Zavod je u 2019. godini ostvario ukupno 880 350,00 kuna prihoda i 939 468,30kuna rashoda i 2019. godinu završio s 59 118,30 kuna nepodmirenih obveza koji su proistekli iz vremena kada je Zavod participirao u snošenju režijskih troškova u Zgradi Županije koje je kasnije podmirila Županija kao osnivač, te duga prema Urbanističkom institutu za Prostorni plan NP Plitvička Jezera koji je preuzelo Ministarstvo prostornog uređenja i graditeljstva kao Nositelj Plana, pa je dug Zavoda sveden na 0,0 kuna.

Prema izvorima prihoda Zavod je tijekom 2019. godine ostvario 76150.000,0 kuna iz Županijskog proračuna, 69 000 ,0 kuna iznosili su prihodi od pruženih usluga, 8.875,0 kune ostali nespomenuti prihodi , dok su 87.876,0 kuna iznosile pomoći iz drugih proračuna unutar općeg proračuna.

Od ukupnog iznosa rashoda u visini od 939 466,00 kuna, 734 997 ,00 kuna odnosi se na rashode za zaposlene, 166 156 ,00 kuna na materijalne rashode, 4 267,00 kuna na financijske rashode i 34046,00 kune iznose rashodi za nabavu nefinancijske imovine (dugotrajna imovina–osnovna sredstva).

Prihodima iz županijskog proračuna financiraju se rashodi poslovanja, odnosno rashodi za zaposlene. Zavod za prostorno uređenje Ličko-senjske županije trenutno zapošljava šest zaposlenika (broj zaposlenih x osnovica za obračun plaće x koeficijent složenosti poslova + minuli rad te naknade za materijalna prava zaposlenika koje proizlaze iz Kolektivnog ugovora). Materijalni rashodi (naknada za prijevoz) financiraju se vlastitim prihodima. Vlastitim prihodima financiraju se također materijalni rashodi (kontinuirani režijski materijalni rashodi), zatim financijski rashodi, ostali rashodi te rashodi za nabavu nove i zamjenu stare nefinancijske imovine.

3. ZAPOSLENICI

Broj zaposlenika Zavoda tijekom 2019 godine nije se mijenjao, odnosno ostali smo na pet djelatnika, a nije se mijenjala niti struktura zaposlenih jedino kao što je u Uvodu spomenuto djelatnik na radnom mjestu Stručnog referenta za prostorno uređenje primljen na stručno usavršavanje do kraja 2019. godine po isteku usavršavanja u siječnju 2020 primljen je u stalni radni odnos , tako da smo u 2019. godinu imali stalno zaposlenih pet djelatnika, a početkom 2020. godine vratili smo broj djelatnika iz ranijeg razdoblja.

Za praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja i unaprjeđenja rada u sustavu ISPU osim uposlenog mag. ing. geografije-bilo bi potrebno uposliti još barem jednog diplomiranog inženjera arhitekture , građevine ili prometa glede unaprjeđenja rada Zavoda, vodeći računa o tome da je prostorno planiranje multidisciplinarna djelatnost, te da školovanim kadrovima tog usmjerenja treba dati priliku u praksi odnosno nakon školovanja dodatno ih educirati za poslove prostornog uređenja.

Tijekom 2019. uočili smo kako nismo dovoljno ažurni u vođenju ISPU sustava te da na istom treba pojačati rad.

Sada Zavod upošljava ukupno šest djelatnika i teško može izvršavati zadaće koje se postave od strane Župana i Ministarstva , te ugovorene obveze na izradi i pripremi prostorno-planske dokumentacije.

Kao i ranije u okviru mogućnosti tijekom 2019. g. radili smo na izradi prostornih planova općina (III Izmjene i dopune PPUO Donji Lapac, IV Izmjene i dopune PPUO Plitvička Jezera), na pripremi prostorno-planske dokumentaciji područja posebnih obilježja te na izradi Izvješća o stanju u prostoru pojedinih jedinica lokalne samouprave . Kako bi popravili strukturu zaposlenih i sami obrazovali kadar za kvalitetniji rad Zavoda raspisali smo natječaj djelatnika tehničke struke vezano uz prostorno planiranje . Natječaj je objavljen početkom 2020. godine i na Natječaj se prijavio uglavnom kandidat s višom stručnom spremom –prometnog smjera sa Gospićkog veleučilišta..

4. IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PROGRAMSKIH ZADATAKA U 2019. GODINI

4.1. Akti doneseni na Županijskoj skupštini 2019. godine

1. Zaključak o prihvatanju Izvješća o radu Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije za 2018. godinu („Županijski glasnik“ 25/19,),

4.2. Akti usvojeni od strane Župana

1. Zaključak o davanju suglasnosti na Odluku o Financijskom planu Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije za 2020godinu („ Županijski glasnik“ br 1/20.),
2. Zaključak o davanju suglasnosti na Program rada Zavoda za prostorno uređenje Ličko- senjske županije za 2020 godinu („ Županijski glasnik“ br 1/20).

4.3 Akti usvojeni od strane Upravnog vijeća Zavoda

- 1.Odluka o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Zavoda (ŽG 24/19)
- 2.Odluka o izmjeni i dopuni Pravilnika o mjerilima za utvrđenje plaća, naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika Zavoda (ŽG 24/19)
- 3.Odluka o donošenju Pravilnika o mjerilima za utvrđenje plaća, naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika Zavoda (ŽG 36/19)
- 4 Odluka o donošenju Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Zavoda o mjerilima za utvrđenje plaća, naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika Zavoda (ŽG 36/19)
5. Pravilnik o mjerilima za utvrđenje plaća, naknada i drugih, materijalnih prava zaposlenika Zavoda (ŽG 36/19)
6. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Zavoda (ŽG 36/19)

5. PROSTORNI PLANOVI PODRUČJA POSEBNIH OBILJEŽA (PPPPO)

5.1. PPPPO Nacionalni park „Plitvička jezera“- Izmjene i dopune

Zbog sumnje da važeći plan dovoljno ne ograničava pretjeranu izgrađenost i da postoji ugroza za zaštitu UNESCO –ove baštine na inicijativu Ministarstva zaštite okoliša i energetike pokrenuta je inicijativa za Izmjene PPPPO, pa je donesena Odluka o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana Nacionalnog parka Plitvička jezera. Kako se ovdje radi o strateškom planskom dokumentu potrebno je za isti obaviti i proces Strateške procjene. Veći dio Nacionalnog Parka je na području Ličko-senjske županije pa očekujemo angažiranje Zavoda na poslovima. Tijekom 2019. godine Ministarstvo prostornog uređenja i graditeljstva odabralo je stručnog izrađivača i koliko smo upoznati uglavnom se pristupilo pripremi podloga za Izmjene i dopune Plana i njihovo prebacivanje u HTRS-sustav. Za sada sve radnje obavljaju Urbanistički institut i Ministarstvo i do sada nisu tražili angažiranje Zavoda na poslovima pripreme Plana.

. Važno je napomenuti kako je za NP Plitvička Jezera u završnoj fazi izrada Plana upravljanja u kojem je razmatrana problematika ovog područja s aspekta zaštite što bi trebalo posebno uvažiti kroz ove izmjene i dopune Prostornog plana.

Ravnatelju Nacionalnog parka uručili smo dio arhivske dokumentacije i projekata vezanih za ovaj prostor koji bi mogli koristiti pri izradi Izmjena i dopune Plana Nacionalnog parka.

5.2. Pripremni radovi za PPPPO Park prirode Velebit

Kao što je već spomenuto u ranijim Izvješćima Zavod je u suradnji s Zavodom za prostorno uređenje Zadarske županije, Parkom prirode Velebit, Veleučilištem u Gospiću, Institutom za društvena istraživanja „Ivo Pilar“- Ispostavom Gospić i pojedinim stručnjacima – poznavateljima prostora pokrenuo stručno analitičke poslove za obuhvat Prostornog plana Parka prirode Velebit. Svi dogovoreni poslovi trebali su biti finalizirani do kraja 2019. godine, te nakon rasprave po temama i eventualnih korekcija predani Ministarstvu. Zbog povećanog obima radova i niza nepredviđenih događaja produljeni su do kraja 2020. godine.

1. Analizu i valorizaciju stručne literature s temom prostora Parka
Ovu temu kao jedna od najboljih poznavateljica i prostora, te literature i istraživanja vezanih uz prostor Parka prirode obrađivala je Dr.sc. Ana Brkljačić aktualna ravnateljica Parka prirode, pa uskoro očekujemo zaključni elaborat iako se i istraživanja i izrada stručne literature o ovom prostoru kontinuirano nastavlja i odvija.
2. Izradu fotodokumentacije
Za prostor Parka prirode Velebit postoji ogromna količina foto dokumentacije koja je pripremana u prvoj fazi Pripremnih radova, u okviru Ideja-Velebit-Nacionalni park, pri istraživanjima vezanim na kulturnu baštinu, a radi se sustavno na izradi fotodokumentacije u sklopu Analize zgrada i građevina izvan građevinskog područja. Pri sadašnjem obilasku terena radi se detaljnije snimanje objekata i ostataka objekata pa će se pridobiti dostatna količina fotodokumentacije u okviru pripremnih radova.

Dogovoreno je da svaki od dionika da prijedlog sadržaja i uobličavanja ovog elaborata te će se potom utvrditi zajednički konačna forma foto-albuma.

3. Demografsku analizu

Prostor Parka prirode Velebit rijetko je naseljen prostor sa nizom napuštenih naselja ili naselja s par stanovnika, pa je demografska analiza vrlo važan element Pripremnih radova za Prostorni plan Parka prirode. Dogovorno sa Institutom za društvena istraživanja „Ivo Pilar“ uključili smo za obradu ove teme njihovog stručnjaka. Ovaj posao kvalitetno je odradio dr.sc. Nikola Šimunić

4. Analizu djelatnosti

Park prirode je područje u kojem su dozvoljene gospodarske djelatnosti pod određenim ograničenjima. Temeljna djelatnost u Parku prirode Velebit je svakako šumarstvo odnosno kako to šumari naglašavaju „potrajno gospodarenje šumama“, ali i ostale djelatnosti treba valorizirati kao što su poljoprivreda (stočarstvo, ratarstvo, pčelarstvo itd). Novi način vođenja evidencije o djelatnostima koji se više ne vodi po županijama već je centraliziran i otežava pripremu i uređenje baze podataka.

I za ovaj posao angažirali smo istog autora kao i za točku 3. Ali zbog spomenutih problema elaborat još uvijek nije dovršen.

5. Analizu zgrada i građevina izvan građevinskih područja, ako takva postoje – Izradu kataloga pojedinačnih građevina: GPS evidencija, fotografije, stanje, prijedlog postupanja, odnosno prijedloga tradicijskih naseobina i/ili građevina, prikaz na službeno dostupnom katastarskom planu (1:1000, 1:2880,...), DOF-u, topokarti.

Za ovu analizu potrebno je potpuno poznavanje prostora, terenski obilasci i detaljno snimanje za što smo uz djelatnike Zavoda angažirali i djelatnike Parka prirode Velebit i GSS-a koji obilaze teren, snimaju i dostavljaju materijale Zavodu na obradu i pospremanje. Radovi na ovoj Analizi su pri kraju, te se dogovorno sa Zavodom Zadarske županije konačno uobličavaju.

6. Analizu postojeće infrastrukture (promet, vodoopskrba i odvodnja, elektroinstalacije), Kako se ovdje radi o izuzetno opširnoj temi podijelili smo je na nekoliko tema i to promet (cestovni, pomorski-riječni i zračni), vodnogospodarstvo, energetiku, te radi što kvalitetnije obrade za temu prometa angažirali stručnjaka iz Veleučilišta u Gospiću koji vodi kolegij prometa, dok smo za elektroenergetski dio uključili stručnjake iz te domene.

Za obradu vodnogospodarskog dijela uključili smo uglavnom djelatnike Zavoda i Zadarske i Ličko-senjske županije. Ova tema je izuzetno široka od podataka o izvorima i zonama sanitarne zaštite kaptiranih izvora , vodotocima i bujičnjacima , vodoopskrbi odvodnji s zahvatima i cjevovodima, akumulacijam i retencijama (energetskim i za navodnjavanje)

Za svaku od spomenutih tema uobličavamo zasebni elaborat koji će biti pripremljen u digitalnom i analognom obliku.

7. Analizu postojećeg zoniranja i namjene površina, prostornih kapaciteta (turističkih i dr.)

Za ovu Analizu koristi se postojeća prostorno-planska dokumentacija i to prostorni planovi županija , te prostorni planovi jedinica lokalne samouprave koje participiraju na području Parka prirode,a ovu temu obrađuju odsjeci za prostorno planiranje oba zavoda. Zavod je za obradu ove teme angažirao tvrtku Akteracija .

Međutim nakon analize podataka iz Planova konstatirali smo kako su isti upitne točnosti čak i u građevinskim područjima. Podaci o šumama(gospodarskim, zaštitnim i šumama posebne namjene) u prostornim planovima su posebno upitni. Uspoređujući podatke iz Prostornih planova i Šumsko-gospodarskih osnova uočili smo velike razlike i utvrdili kako za Podlogu za prostorni plan Parka prirode treba uzeti podatke iz šumsko-gospodarskih osnova ,ali treba ignorirati činjenicu kako Šumari danas sve šume u Parku prirode tretiraju kao šume posebne namjene iako je u Parku prirode dozvoljeno gospodarenje. Iz navedenog razloga dogovorili smo raditi analizu šuma u granicama Parka kao da nisu u Parku pa će tako Planer dobiti kvalitetniju bazu za daljnje planiranje. Poseban problem su pašnjačke površine koje svojataju i Hrvatske šume i poljoprivrednici.

8. Analizu izvješća o stanju u prostoru

Park prirode Velebit proteže se kroz tri županije (Ličko-senjsku, Zadarsku i Šibensko-kninsku, a u svakoj županiji kroz niz jedinica lokalne samouprave počev od Grada Senja u Ličko-senjskoj županiji do Općine Ervenik u Šibensko-kninskoj županiji, a svaka od jedinica regionalne odnosno lokalne samouprave je izrađivala za svoj prostor Izvješće o stanju u prostoru u kojem je sa aspekta prostornog uređenja analizirano stanje i dani elementi za unapređenje stanja u prostoru što je posebno važno za planerske odluke vezane za Prostorni plan Parka prirode Velebit. Ovu temu obradio je Doc. Dr. Zoran Šikić sa Zadarskog Sveučilišta, a iz analize Izvješća utvrditi će se planske smjernice za Prostorni plan Parka.

Problem je što je dio Izvješća sačinjen tek kako bi se izvršila zakonska obveza ,a prema tendencijama možda to uskoro i neće biti obveza.

9. Anketu i radne sastanke sa dionicima prostora

O upotrebi i korištenju prostora odlučuje veliki broj subjekata, a to je naročito naglašeno kod zaštićenih prostora kao što je Park prirode. Subjekti imaju različite interese u korištenju prostora i različitu ekonomsku moć , pa iz toga mogu proizići i sukobi koji mogu biti različiti i višeslojni kao što su sukobi privatnog i društvenog interesa, sukobi u poimanju vrijednosti, sukobi kratkoročnih i dugoročnih korištenja. Kako bi te moguće sukobe na vrijeme uočili i u Prostornom planu što kvalitetnije definirali korištenje i zaštitu prostora potrebno je provesti barem minimalna sociološka istraživanja i uputiti na problematiku i njeno rješavanje. U tu svrhu angažirali smo Sveučilište u Zadru Docenticu Dr.sc Tonković za provedbu anketa i radnih sastanaka sa dionicima prostora. Nakon provedenih Intervjua, Anketa i radnih sastanaka Autorica je sačinila jedno Izvješće koje smo proslijedili u Ministarstvo na ocjenu , te kolegama u Institut Ivo Pilar i dobili očitovanje o prihvatljivosti Izvješća.

10. Izvadak mjera zaštite nepokretnih kulturnih dobara iz važećih prostornih planova (po potrebi prema očitovanju nadležnog ministarstva)

Već u Prvoj fazi Pripremnih radova rađena je Studija kulturne baštine, no kad smo podatke iz iste uspoređivali s podacima iz prostorno-planske dokumentacije za isto područje uočili smo njene manjkavosti , te se iz tog razloga odlučilo detaljnije analizirati prostorno-plansku dokumentaciju i iz nje izvući dodatne materijale za dopunu ove analize. Osim ovih podataka analizirat ćemo i novija istraživanja vezana za ovu temu i njih prezentirati i pripremiti za ugrađivanje u Prostorni plan.

21. Drugo, prema prijedlogu Zavoda i uputi Hrvatskom Zavodu za prostorni razvoj
Već nakon prvih analiza po danim temama uočili smo problematiku kojom bi se trebali kvalitetnije pozabaviti, a to su minirana područja, nesanirana područja korištenja mineralne sirovine, zone posebne namjene, zone odlagališta komunalnog otpada (Općina Karlobag-Vidovac, Grad Senj), te slične u Zadarskoj i Šibensko-Kninskoj županiji. koje se nalaze u Parku prirode Velebit, zone koje bi trebalo staviti pod strožu zaštitu od one predviđene za Park prirode itd. (pri analizi treba uzeti u obzir i mogući utjecaj izvan obuhvata Plana).

Za svaku od spomenutih tema sačinili smo manji elaborat koji će biti korisna podloga kod izrade Plana.

Preostalih jedanaest točaka preuzeo je sporazumno u obradu Zavod za prostorno uređenje Zadarske županije, a oba Zavoda pripremit će u konačnici objedinjeni Elaborat i uručiti ga Ministarstvu.

O izvršenim radovima po fazama već smo izvještavali i izvještavat ćemo i Ministarstvo i Hrvatsku agenciju za zaštitu okoliša i prirode, kako bi se čim prije započelo sa izradom Stručne podloge zaštite prirode.

6. PROSTORNI PLAN LIČKO-SENSJSKE ŽUPANIJE

- IZMJENE I DOPUNE PPŽ-a

Prostorni plan Ličko- senjske županije je strateški dokument i provodi se kroz prostorne planove gradova i općina, a kroz Izmjene i dopune PPŽ-a uklanjaju se prepreke u provođenju, tako je prostorno planiranje kontinuirani proces i kroz njega se iznalaze prihvatljiva planska rješenja.

VIII. i IX Izmjene i dopune Prostornog plana LSŽ

Prošlo je više od dvije godine od donošenja Odluke o VIII Izmjenama i dopunama PPŽ-a i u međuvremenu je prikupljen niz dodatnih zahtjeva za dopunama Plana, pa ćemo umjesto ranije razmatranih Izmjena i dopuna Odluke pristupiti donošenju nove Odluke.

Na zahtjev Grad Novalje donesen je Nacrt odluke za VIII točkaste Izmjene i dopune PPŽ-a vezane uz već planirani Solarni park, te kroz izmjene nisu dirani ni pozicija ni površina već samo gustoća panela. Nadležna ministarstva očitovala su se kako za ove minimalne izmjene nije potrebno provoditi proceduru vezanu uz Stratešku procjenu pa je nastavak radova na Dokumentu nastavljen bez spomenute procedure.

IX Izmjene i dopune Prostornog plana LSŽ

Grad Novalja je gotovo istovremeno podnio Zahtjev za još jedne Izmjene i dopune PPŽ-a vezane uz postojeću turističku zonu gdje je također tražene manja izmjena Plana ali je predložena realizacija ovog Zahtjeva kroz IX izmjene i dopune PPŽ-a.

X Izmjene i dopune Prostornog plana LSŽ

Izrada ovog dokumenta trebala bi vezana uz izradu Državnog plana prostornog razvoja odnosno u njega bi trebao biti ugrađen niz zahtjeva i infrastrukturnih planova Državnog

nivoa od energetske vezanih uz realizaciju HES Kosinj i Senj, rasklopišta Brinje-Otočac, visokonaponskih dalekovoda .

Potrebna je i nova analiza namjene površina , gospodarenja mineralnom sirovinom i drugim resursima itd.

Za ove izmjene treba pripremiti nove digitalne kartografske i druge podloge jer su mnogi infrastrukturni zahvati koji se još vode kao planska kategorija postali stvarnost (autocesta, plinovod itd)

Ove Izmjene i dopune PPŽ-a trebale bi biti predradnja za novi kvalitetniji PPŽ.

7. DOKUMENTI PROSTORNOG UREĐENJA GRADOVA I OPĆINA

7.1. Mišljenja o dokumentima prostornog uređenja gradova i općina

Postupak izrade prostornih planova započinje donošenjem odluke o izradi prostornog plana nakon čega nositelj izrade javnopravnim tijelima određenim posebnim propisima dostavlja odluku o izradi s pozivom da tijelo dostavi zahtjeve za izradu prostornog plana.

U navedenoj fazi izrade prostornog plana Zavod daje mišljenje iz svoje nadležnosti.

U protekloj 2019. godini Zavodu su na mišljenje upućeni sljedeći dokumenti, odnosno dano je „Mišljenje o usklađenosti s PPŽ-om“ na sljedeće dokumente prostornog uređenja:

-VI Izmjene i dopune PPUO Općine Lovinac –dano 25. 01 2019.

VII Izmjene i dopune PPUO Općine Perušić – dano 17.05 2019.

V Izmjene i dopune PPUO Općine Brinje - dano 20.09. 2019.

U postupku davanja mišljenja na konačne prijedloge dokumenata prostornog uređenja s predstavnicima gradova i općina te stručnim izrađivačima planova održani su konzultativni sastanci na kojima su definirane potrebne korekcije putem primjedbi i sugestija, kako bi dokumenti prostornog uređenja bili u skladu s Prostornim planom Ličko-senjske županije.

Pojavljuje se problem traženja „žurnog“ mišljenja i kašnjenja u realizaciji izrade Planova.

7.2. Izrada prostorno-planskih dokumenata gradova i općina

Zavod radeći na Informacijskom sustavu prostornog uređenja prati stanje izrađenosti prostorno-planske dokumentacije u jedinicama lokalne samouprave Županije i obrađuje ih za Prostorni plan Države . Prostorni plan Županije provodi se kroz prostorne planove jedinica lokalne samouprave i tu se uočavaju problemi koje treba zajednički rješavati, pa je jedna od zadaća Zavoda pomoći jedinicama lokalne samouprave u iznalaženju kvalitetnih prostorno-planskih rješenja.

IV Izmjene i dopune Prostornog plana Općine Plitvička Jezera

III Izmjene i dopune PPUO Plitvička Jezera usvojene su na sjednici Općinskog vijeća 1. Kolovoza 2018. godine i objavljen u Županijskom glasniku (Ž.G. br. 16/18). Po tom smo pripremili i Pročišćeni tekst Odluke i Odredbi za provođenje Plana.

Već pri donošenju ovih Izmjena i dopuna PPUO pojavio se niz novih zahtijeva za nove izmjene i dopune Plana pa je već početkom 2019. godine donesena nova Odluka o započinjanju IV Izmjena i dopuna PPUO Plitvička Jezera

I nakon donošenja Odluke stalno su pristizali novi zahtjevi koji su sukcesivno dograđivani i obrađivani i onda se pokazalo kako će za Izmjene plana trebati obaviti sveobuhvatnu proceduru vezanu uz Stratešku procjenu, pa se potom išlo na smanjenje obima i izmjenu Odluke. Sada čekamo konačnu Odluku kako bi nastavili proces.

III Izmjene i dopune Prostornog plana Općine Donji Lapac

Početkom 2019. godine vezano uz potrebe realizacije projekata vezanih uz Zaštitu okoliša, reciklažnog dvorišta i pročištača otpadnih voda Općine odnosno samog naselja Donji Lapac uočeni su nedostaci u PPUO zbog kojih nije bilo moguće ishoditi dozvole za realizaciju spomenutih projekata. Odmah je donesena Odluka o započinjanju III Izmjena i dopuna PPUO. S Odlukom su upoznata nadležna tijela –Upravni odjel Županije i ministarstva.

Sukladno uputama nadležnih institucija prije Javne rasprave sačinjen je Nacrt Prijedloga III Izmjena i dopuna PPUO i upućen Ministarstvu Zaštite okoliša i energetike na očitovanje vezano uz proceduru strateške procjene.

Nakon očitovanja spomenutih institucija sačinjen je Prijedlog Plana i upućen u Javnu raspravu. U standardnoj proceduri nakon Javne rasprave i obrade Primjedbi Načelnik Općine utvrdio je Konačni prijedlog III Izmjena i dopuna PPUO, te nakon ishoda Mišljenja i Suglasnosti III Izmjene i dopune PPUO donesene su na Općinskom vijeću početkom 2020. godine i objavljene (ŽG 7/20,2020.)

8. DOKUMENTI PRAĆENJA STANJA U PROSTORU ŽUPANIJE I POJEDNIH GRADOVA I OPĆINA

8.1. Izvješće o stanju u prostoru Ličko-senjske županije

Posljednje Izvješće o stanju u prostoru Ličko-senjske županije Zavod je izradio 2017. godine za period od 2014. do 2017. godine i isto je usvojeno po Županijskoj skupštini („Županijski glasnik“ 8A/18) od 26. travnja 2018.

. U Izvješću smo analizirali provedbu Prostornog plana Županije i PPUO/G i problematiku vezanu uz provođenje Planova, te istražili potrebu izrade novog PPŽ-a.

Slijedeće Izvješće o stanju u prostoru Ličko-senjske županije trebalo bi pripremati krajem 2020 godine odnosno početkom 2021. kada bi zaista trebalo odraditi sve potrebne analize za novi PPŽ.

Vođenje Katastra vodova u zadnji niz godina bio je obveza jedinica lokalne samouprave, ali očito zbog njihovih skromnih mogućnosti, nedovoljnog znanja ovaj sustav gotovo nitko ne vodi. Komunalna poduzeća koja upravljaju vodoopskrbom i odvodnjom nemaju snimljene svoje vodove i većina ih je daleko od uspostave GIS-a i modernog upravljanja sustavima.

Unatoč svim ovim problemima ostaje činjenica kako je novi Pravilnik o izradi i sadržaju Izvješća pridonio kvaliteti Izvješća o stanju u prostoru, ali na žalost stoji i činjenica kako se ova Izvješća malo koriste kod Izmjena i dopuna prostorno planske dokumentacije već se one temelje na potrebama i žurnim zahtjevima pojedinih investitora koji financiraju dokumentaciju tj izmjenu i dopunu planova.

8.2. Dokumenti praćenja stanja u prostoru pojedinih gradova i općina

Obim i sadržaj Izvješća o stanju u prostoru određen je Pravilnikom o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima Izvješća o stanju u prostoru i izuzetno je opsežan pa upravni odjeli pojedinih jedinica lokalne samouprave Ličko-senjske županije nisu dovoljno stručno ekipirani za izradu kvalitetnog izvješća.

U interesu je i jedinica lokalne samouprave i županije ne samo zadovoljiti zakonsku formu nego uistinu pripremiti kvalitetan dokument koji će biti podloga za izradu nove prostorno planske dokumentacije kako ista ne bi bila prepreka razvojnim projektima.

Iako je sadržaj Izvješća određen Pravilnikom, svaka jedinica lokalne samouprave ima svoju specifičnu problematiku koja je osobito naglašena u zaštićenom obalnom pojasu i zaštićenim područjima.

Iz niza Izvješća koje smo pripremali te iz analiza Izvješća koje su pripremali drugi subjekti mogli bi zaključiti kako će za kvalitetnije planiranje trebati uložiti puno napora u uređenju baze podataka, uređenju GIS infrastrukturnih sustava i modernizaciji upravljanja njima, te postići kvalitetnu suradnju korisnika prostora.

Vršeći pregled postojećih Izvješća o stanju u prostoru naših općina i gradova utvrdili smo kako već dulji niz godina pojedine JLS nisu donosili Izvješća pa ćemo ih potaknuti na ažuriranje istih i pomoći im u realizaciji, jer će nam ova izvješća trebati za daljnju izradu Županijskog izvješća o stanju u prostoru.

Izvješće o stanju u prostoru-Općine Plitvička Jezera

Nakon donošenja III Izmjena i dopuna PPUO Plitvička Jezera ,a prije donošenja razvojne strategije Općine pokrenut je postupak izrade Izvješća o stanju u prostoru kako bi nakon kvalitetne analize stanja bolje uočili ograničenja u razvoju .

Zavod je u suradnji sa Općim upravnim odjelom Općine pristupio izradi Izvješća o stanju u prostoru, tako što smo u trećem kvartalu 2018. pristupili prikupljanju podataka za izvješće uz upućivanje zahtijeva relevantnim institucijama.

Zadnje izvješće o stanju u prostoru Općine Plitvička Jezera rađeno je za razdoblje od 2006-2014. godine i objavljeno u Županijskom glasniku br. 06/14, pa je očito kako je za jedan četverogodišnji period to izvješće izostalo, što nije dobro jer je bolje temeljem izvješća i kvalitetne analize utvrditi problematiku, a tek po tom pristupiti intervencijama u prostorno-plansku dokumentaciju.

Cilj izrade Izvješća je analiza stanja u prostoru i utvrđivanje prostorno-razvojnih potreba, te utvrđivanje smjernica za daljnji razvoj i unapređenja stanja kako društveno-socijalnog razvoja tako i gospodarskog razvoja, a sve u skladu sa potrebama za zaštitu okoliša i zaštitu osjetljivih područja u koja spada područje cijele Općine.

Do kraja 2018. Zavod je uobličio Izvješće i dostavio ga Općem upravnom odjelu Općine na uvid, Sada očekujemo njihovo očitovanje kako bi isto finalizirali i uputili Načelniku na utvrđivanje Prijedloga dokumenta za Općinsko vijeće. Izvješće je doneseno i objavljeno početkom 2019. Godine.

9. OSTALA PROSTORNO-PLANSKA, URBANISTIČKA I PROJEKTNJA DOKUMENTACIJA TE DRUGE AKTIVNOSTI

9.1. Projekt „Aglomeracija Plitvička Jezera-Rakovica“

Sada su u fazi realizacije dijelovi Projekta vezani uz odvodnju, a komponente projekata su : Aglomeracija Plitvička Jezera 1. kojom je riješen sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda Nacionalnog parka i područja Rakovice i Aglomeracija Plitvička Jezera 2 sa gravitacionom mrežom duljine 31 km i pročistačem u Korenici

Projekti vezani za odvodnju mogli bi biti realizirani financiranjem iz EU fondova jer su već ishođene dozvole za prečištače u Korenici i Čatrnji za Rakovicu i NP Plitvička Jezera, a riješen je i dio glavnih vodova odvodnje.

Projekt Aglomeracije vezan za vodoopskrbu nije dovoljno pripremljen, te nisu iznađena najkvalitetnija rješenja odnosno vodni resursi koji bi osigurali kvalitetnu vodoopskrbu, a kojom bi prestalo korištenje vode iz jezera Kozjak za potrebe vodoopskrbe.

Djelatnici Zavoda i Ličko-senjske županije uključeni su u Projektni tim za pripremu Projekta, te smo Projektantima dostavili svu relevantnu dokumentaciju s kojom je raspolagao Zavod, a može koristiti Projektu (Vodoopskrbni plan Županije, Plan navodnjavanja, relevantnu prostorno-plansku dokumentaciju i sl.

9.2 Projekt uspostave katastra vodova i infrastrukture Općine Plitvička Jezera

Pri izradi prostorno-planske dokumentacije Općine Plitvička Jezera, Nacionalnog parka „Plitvička Jezera“, ali i ostalih općina i gradova u Ličko-senjskoj županiji uočen je problem nepostojanja katastra instalacija i točnih podataka o infrastrukturi.

Tako postoji problem Državnih cesta koje u katastru ne postoje već se tamo vode kao šumsko zemljište ili pašnjak. Podzemne instalacije struje, vode, kanalizacije, telefonskih vodova nitko nije snimio, odnosno nije ih unio u katastar, tako da se ne zna preko kojih i čijih čestica prolaze itd.

Ovaj problem uočen je u Općini Plitvička Jezera, pa pokušavamo u suradnji Općine i Zavoda iznaći rješenje, okupiti zainteresirane strane koje bi u sporazumu s Općinom započele rješavanje ovog problema.

Ovaj problem uočen je i u Projektu aglomeracije Plitvička Jezera, odnosno izgradnje infrastrukture.

Kako Projekt nove katastarske izmjere za K.O. Plitvička Jezera, K.O. Prijeboj i K.O. Korenica, koji financiraju Općina Plitvička Jezera i Nacionalni park „Plitvička Jezera“, i Državna geodetska uprava koja vrši nadzor na ovim radovima i pod njenom kontrolom obrađeni podaci se unose u Katastar i vrši priprema za Zemljišne knjige.

Tehnički dio ovog Projekta je završen i obavljene pripreme za Javne rasprave i pravni dio.

Suradnja Općine i Zavoda na ovom Projektu realizira se kroz Sporazum po kojem Zavod za potrebe Općine prikuplja podatke, te nastoji okupiti zainteresirane strane i inicirati realizaciju Sporazuma o suradnji na ovom Projektu.

Prilikom primo-predaje vodoopskrbnog sustava u NP Plitvička Jezera između komunalnog poduzeća iz Korenice i Nacionalnog Parka radi se geodetska snimka postojećih vodova što je dobar polazni element za katastar vodova u Nacionalnom Parku, te za uspostavu GIS-a.

9.3. Osnove gospodarenja mineralnim sirovinama u Ličko-senjskoj županiji

Studiju gospodarenja mineralnom sirovinom izradila je tvrtka „Nuing“ d.o.o. iz Zagreba. Ista, iako nije formalno usvojena, a pregledana je po Ministarstvu gospodarstva i Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja može biti korisna podloga za daljnje planiranje.

Ličko-senjska županija-Upravni odjel za gospodarstvo pokrenuo je inicijativu za izradu Razvojne strategije Ličko-senjske županije za naredni četverogodišnji period pa smatramo tu činjenicu prigodom gdje se mogu upotrijebiti materijali iz spomenute Studije i izvršiti analiza u njoj danih planskih smjernica, tim više što za spomenutu Strategiju treba pripremiti Studiju i stratešku procjenu o utjecaju na okoliš.

U tijeku su i pripremni radovi za izradu Prostornog plana Parka prirode Velebit, pa bi u okviru istih trebalo raspraviti i ovu temu.

9.4. Informatička obrada podataka

Za prostorno uređenje izuzetno je važna kvalitetna baza podataka. Točni i kvalitetni podaci o prostoru teško su dostupni i može ih se pribaviti od institucija koje nekim prostorom ili određenom infrastrukturom u prostoru upravljaju, ali ih je teško pridobiti za suradnju čak i kad je jasan širi društveni interes. Trenutno unutar Zavoda u ovoj domeni radimo na:

- održavanje GIS baze podataka unutar Zavoda
- informatička podrška ostalim županijskim odjelima
 - održavanje informatičke opreme (računala i pisača)
 - održavanje Internet komunikacijske opreme
 - održavanje e-mail servera
 - instalacija razne programske podrške (antivirus programi, preglednici...)
 - pomoć u radu i savjetovanje
 - dostava podataka iz postojeće tekstualne i grafičke baze podataka Zavoda.

9.5. Informacijski sustav prostornog uređenja

Uspostava ovog sustava je sada i bit će u narednom periodu jedna od temeljnih zadaća Zavoda sa naglaskom na unošenju važeće prostorno planske dokumentacije u sustav te nakon toga njenu provedbu.

Informacijski sustav prostornog uređenja sukladno člancima 31., 32. i 33. Zakona o prostornom uređenju („NN“ br. 153/13) radi se za potrebe izrade, donošenja i provedbe i nadzora prostornih planova, a uspostavlja se i vodi u elektroničkom obliku.

Ovaj sustav obuhvaća široki spektar podataka pobrojanih u članku 32. Zakona. Zavod radi na uspostavi Informacijskog sustava prostornog uređenja te vodi i upravlja sustavom u okviru svojih ovlasti sukladno Zakonu.

Informacijski sustav uspostavlja i razvija Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja u suradnji sa Hrvatskim zavodom za prostorni razvoj i zavodima za prostorno uređenje županija.

Zavod za prostorno uređenje Ličko-senjske županije u suradnji sa Hrvatskim zavodom, temeljem obveze unosa podataka u informacijski sustav prostornog uređenja, pristupio je unosu podataka u isti.

U protekloj godini obrađeni su prostorni planovi doneseni do kraja godine i pripremljeni za isporuku i objavu na ISPU pregledniku u prvom tromjesečju 2019. godine.

9.6. Državni plan prostornog razvoja Republike Hrvatske

Nakon ekipiranja Zavoda i radnog sastanka u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja sklopili smo s Ministarstvom i Hrvatskim zavodom za prostorni razvoj Sporazum o poslovima obrade podataka Prostornog plana Ličko-senjske županije i PPUO/G naše Županije, a za potrebe Pripremnih radova izrade Državnog plana prostornog razvoja.

Na početku ovih radova u edukaciji djelatnika pomogao nam je Hrvatski zavod za prostorni razvoj i JU Zavod za prostorno uređenje Zadarske županije.

U protekloj godini ažurirani su prostorni planovi gradova i općina doneseni u drugoj polovici 2018. te prvoj polovici 2019. godine prema Specifikaciji radova – Verzija 3. Također, prema Sporazumu potpisanom između Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj i Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije, rađena je obrada za Specifikaciju radova – Verzija 4, koja je donijela sljedeću fazu obrade podataka za Državni plan prostornog razvoja Republike Hrvatske. Spomenute zadaće odrađene su do polovine 2019. godine, a nastavak obrade i ažuriranje podataka sa podacima novih izmjena i dopuna prostornih planova gradova i općina, te županijskog prostornog plana, rađen je do kraja 2019. godini, i na početku 2020. godine.

Na radnom sastanku održanom u Ministarstvu prostornog uređenja i graditeljstva početkom 2020. godine Zavod je dao pregled do sada obrađenih podataka za Državni prostorni plan (Verzija 3 i Verzija 4.).

Izvijestili smo Ministarstvo o stanju radova na pripremi i izradi Prostorno planske dokumentacije Županijskog nivoa uz napomenu kako su u tijeku VIII Izmjene i dopune PPŽ-a vezane uz solarni park na području Grada Novalje gdje se Izmjena praktično sastoji samo u pokrivenosti prostora odnosno gustoći solarnih panela. Pokrenute su i IX Izmjene i dopune PPŽ-a vezane uz Turističku zonu u Gradu Novalji, a nastavljena je i inicijativa vezana uz X Sveobuhvatne Izmjene i dopune PPŽ-a i upućen poziv svim jedinicama lokalne samouprave za kandidiranje Zahtjeva.

Vezano uz Verziju 4. Obrade podataka po nalogu Ministarstva Zavod treba dopuniti podatke o kodovima prema Pravilniku za određene objekte kao što su eksploatacijska polja , Istražni prostori, Zone sanacije-Zračna luka Željava, Golf tereni , Turističke zone.

Zavod prima veliki broj zahtjeva za otvaranje građevinskih područja turističke namjene.

Rudarsko-geološka studija Županije je izrađena ali nikada nije usvojena na Županijskoj skupštini, ali je podatke iz nje Zavod dostavio Ministarstvu.

Zavod će provjeriti i dostaviti podatke o eksploatacijskim poljima iz PPŽ-a i PPUO/G.

Iznijeli smo Problem sanacije niza kopova duž trase Autoceste A1 u Županiji za koje nije regulirana dokumentacija i sanacija i ostale su kao „Rane na terenu i potencijalna divlja odlagališta otpada i područja ilegalne eksploatacije)

Vezano uz izradu Državnog plana prostornog razvoja dogovoreno je Ministarstvu vezano uz ovu temu:

Provjeriti u PPŽ-u eksploatacijska polja . Definirati koja su eksploatacijska polja od Državnog značaja. MING je dao podatke o aktivnim poljima . Potrebno je dostaviti kroz službenu bilješku status svakog od 13. Polja definiranih PPŽ-om

Poljoprivredno zemljište i podaci o kategoriji zemljišta na području Županije nisu nikada ažurirani, a kod izrade PPŽ-a korištene su stare Pedološke podloge (Prof. Bogunović, Prof Husnjak)

Županijska razvojna strategija koju vodi Županijski odjel za gospodarstvo trebala bi biti temelj za dostavu Projekata koji bi mogli biti tema Državnog prostornog plana.

Za HES-Kosinj i HE Senj II Ministarstvo je obvezalo Zavod za dostavu podataka o izrađenim Studijama koje je radio HEP.

Opetovano smo ponovili Zahtjev prema Državnom prostornom planu za povezivanje Općine Donji Lapac preko Udbine na čvor Gornja Ploča kvalitetnom Državnom cestom, jer taj prostor i dalje ostaje „slijepo crijevo“

Ministarstvo je obvezalo Zavod na dostavu novih podataka o postojećim i planiranim zonama Obnovljivih izvora energije u Županiji kako iz PPŽ-a tako i iz PPUO/G

Ministarstvo je obvezalo Zavod na pregled svih podataka učitanih u e Editor, te na upis komentara.

Nadalje Zavod treba nastaviti obradu Dokumentacije po Verziji 3.

Na sastanku je izvršen pregled do sada obrađenih podataka, zaprimljenih zahtijeva, pregledani slojevi u eEditoru. U roku od mjesec dana predviđeno je da će biti unošeni podkomentari i novi komentari.

Kao što je spomenuto u izradi Predkonceptije Državnog plana korišteni su podaci Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije i javno pravnih tijela i unošeni u eEditor. Podaci se unose po kodovima iz važećeg Pravilnika o izradi Planova.

U podacima dobivenim od Zavoda Ličko-senjske županije, a koji su dani temeljem važećih Prostornih planova s područja Županije u odnosu na podatke Javno –Pravnih tijela koje je pribavilo MGIPU uočena su određena odstupanja koja je potrebno razjasniti.

Ličko-senjska županija je specifična po tome što ima velike površine zaštićenih područja na prostoru Plitvičkih Jezera i Velebita koji su zaštićeni u kategoriji Nacionalnog parka (Plitvička Jezera, Sjeverni Velebit, Paklenica) i Park prirode Velebit.

Komentirane su razlike podataka Javno-pravnih tijela i podataka iz PPŽ-a i PPUO/G kako slijedi:

Promet i infrastruktura

-Uočeno odstupanja od postojećih trasa –trasa cesta iz prostornih planova. U Planovima ima nekih planiranih dionica koje nisu planirane u Planovima Hrvatskih cesta.iz 2018. godine

Dogovoreno je :

- a) Definirati trasu ceste za ulaz u NP Paklenica, te predložiti da ta trasa bude – Državna cesta
- b) Definirati trasu ceste Donji Lapac – Udbina –Čvor Gornja Ploča (Na A1)i predložiti da to bude planirana Državna cesta.
- c) Usporediti podatke HOPS-a i Županijskog plana i definirati planirano preseljenje rasklopišta Brinje na prostor Grada Otočca.
- d) Provjeriti trasu plinovoda u Lovincu prema IV Izmjenama i dopunama PPUO Lovinac u Planovima Lovinca i Brinja, te u PPŽ-u provjeriti koje su trase magistralne.
- e) Provjeriti Studiju o utjecaju na okoliš za Kosinj. (CD)

- f) Provjeriti u PPŽ-u eksploatacijska polja . Definirati koja su eksploatacijska polja od Državnog značaja. MING je dao podatke o aktivnim poljima . Potrebno je dostaviti kroz službenu bilješku status svakog od 13. Polja definiranih PPŽ-om

Turizam

- g) Potrebno je predložiti izravno lokacije za zone turizma od državnog značaja , te dati detaljno obrazloženje gradnje u zonama koje bi eventualno predložili za turističke zone od državnog značaja (Potrebno je izraditi i UPU Državnog značaja)
- h) golf (18 rupa i preko 40 ha je od Državnog značaja . Potrebno je brisati u PPŽ-u golf u Lovincu-brisan u PPUO Lovinac
- i) Potrebno je kandidirati zonu bivše vojne zračne luke Željava da postane zona Državnog značaja , te da se kandidira za sredstva iz EU fondova. Za Prijedlog potrebno obrazloženje i potpora Županije-LIR-a
- j) Lokacija Podoštra-postoji odstupanje.
- k) Potrebno je kandidirati pojas uz Unu za zaštićeno područje državnog značaja . za što je potrebno dati iscrpno obrazloženje.
- l) Za HE Otočac je izdana lokacijska dozvola pa je više ne treba smatrati potencijalnom proizvodnom.
- m) Za građevine posebne namjene definirane PPŽ-om postoje odstupanja od podataka MORH-a kod vojnog skladišta Jasikovac –Gospić,vojnog skladišta Podoštra Gospić. Potrebno je provjeriti stvarni obuhvat zone.
-za OUP „Velebitska Plješivica „ MORH traži da ostane zona posebne namjene dok za vojno skladište Lukovo Šugarje, vojarnun B.Jelačić-Otočac, skladište „Stari krug“ Otočac i konjušnicu Otočac treba definirati lokaciju.
- n) za vjetroelektrane i sunčane elektrane iznad 20MW može se predložiti da budu od državnog značaja.

9.7. Izložba „Jesen u Lici“

Zaposlenici Zavoda u 2019. godini nisu aktivno sudjelovali su u pripremi i provedbi izložbe „Jesen u Lici.

9.8. Stalno stručno usavršavanje osoba koje obavljaju poslove prostornog uređenja

Pravilnikom o stručnom ispitu te upotpunjavanju i usavršavanju znanja za pravne osoba koje obavljaju poslove prostornog uređenja i graditeljstva utvrđena je obveza stalnog stručnog usavršavanja zaposlenika.

Za 2019 godinu dobili smo od Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja 6.000,00 kuna za školovanje kadrova za Informatički sustav prostornog uređenja i to smo namjenski utrošili za edukaciju djelatnika što je neophodno za kvalitetno vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja.

Potvrdu o izvršenom i pravdanje troškova dostavili smo Zavodu za prostorni razvoj Ministarstva.

9.9. Postupanje sa bespravno izgrađenim zgradama u Ličko-senjskoj županiji

Agencija za ozakonjenje bespravno izgrađenih zgrada i Upravni odjela za graditeljstvo, zaštitu prirode i okoliša te komunalno gospodarstvo Ličko-senjske županije uspješno obavljaju poslove legalizacije na području Županije.

Za rad Zavoda na Izvješćima o stanju u prostoru kako Županije, tako i jedinica lokalne samouprave bila bi izuzetno važna povratna informacija o provedbi legalizacije i u svezi s tim izmjene u građevinskim područjima naselja.

U našoj Županiji je na ovom području naglašen još jedan problem, a to je činjenica kako objekti koji su imali ratnu štetu, a čiji vlasnici su ih obnovili bilo kreditima bilo sredstvima Ministarstva obnove nisu predmet „legalizacije“ već se moraju legalizirati preko Uporabne dozvole, te bi u tom pravcu trebalo dodatno educirati građanstvo i potaknuti na taj proces. Ovo je tema kojoj moramo posvetiti pažnju i u okviru Pripremnih radova za Prostorni plan Parka prirode Velebit i već smo počeli prikupljati podatke od nadležnih institucija.

10. ZAŠTITA OKOLIŠA

10.1. Strateška procjena utjecaja plana i programa na okoliš

Za županijske planove nove generacije ili izmjene i dopune postojećih, zatim za strategije i programe vezane za razvoj gospodarstva i infrastrukture u državi i županijama, Zakonom o zaštiti okoliša je obavezno provesti proces strateške procjene o utjecaju na okoliš.

Danas postoji nekoliko primjera provedenog procesa strateške procjene o utjecaju na okoliš u Republici Hrvatskoj, a ovaj proces nas zanima na županijskom nivou zbog njegove primjene na prostorno-plansku dokumentaciju županijsku.

Do sada smo obavljali radnje vezane na Ocjenu o potrebi strateške procjene utjecaju na okoliš.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike provodi edukaciju za ovaj proces, a tijekom 2019 godine obavljena je edukacija i u našoj Županiji o ovom procesu i na nju su upućivani mladi stručni djelatnici Zavoda.

Kako Ličko-senjska Županija preko Upravnog odjela za gospodarstvo pokrene izradu Razvojne strategije Ličko-senjske županije, Zavod će surađivati na pripremi iste, a zainteresirani smo i za pomoć u izradi Studije za stratešku procjenu jer bi ovaj dokument bio izuzetno dobra podloga za novi Prostorni plan Županije, te ako bi se odradila strateška procjena za Razvojnu strategiju bio bi znatno manji obim strateške procjene za PPŽ.

10.2. Procjena utjecaja na okoliš

Procjena utjecaja na okoliš pojedinih zahvata provodi se već po ustaljenom postupku i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike vodi ovaj proces, a sa županijskog nivoa Županija imenuje u povjerenstvo obično po jednog predstavnika.

Ovu problematiku rješava Upravni odjela za graditeljstvo, zaštitu prirode i okoliša te komunalno gospodarstvo Ličko-senjske županije, a Zavod po potrebi vezano za pojedine predmete učestvuje u Analizi važeće prostorno-planske dokumentacije.

10.3. Gospodarenje otpadom

Kako je gospodarenje otpadom bilo jedan od bitnih elemenata Prostornog plana Ličko-senjske županije, to je kontinuirano praćenje događanja u ovoj sferi za potrebe Izvješća o stanju u prostoru i unapređenje prostornog uređenja i planiranja, je zadaća koju Zavod kontinuirano obavlja.

Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za period 2016-2021 godina usvojen je početkom 2017. godine . Kod izrade sveobuhvatnih Izmjena i dopuna PPŽ-a bit će potrebno Prostorni plan Županije po ovoj temi uskladiti s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske ,a po kojem Ličko-senjska županija nema svoj Centar gospodarenja otpadom već su pojedine JLS usmjerene prema regionalnim CGO u susjednim županijama.

Problem je što se realizacija regionalnih CGO na odvija po predviđenim planovima , te što CGO u funkciji (Marinščina u PGŽ) ne funkcioniraju kako treba i upitan je njihov opstanak ,a i realizacija onih u liju se izgradnju krenulo (Biljane Donje-Zadarska županija, Babina Gora –Karlovačka županija)

10.4. Minski sumnjiv prostor

Ličko-senjska županija još uvijek je najopterećenija županija minski sumnjivim prostorom i prostorom s neeksplozivnim ubojitim sredstvima.

Dva djelatnika Zavoda rade kao županijski koordinatori za razminiranje.

Krajem 2018. godine ukinut je HCR ,a njegovo djelovanje stavljeno je u okrilje Ministarstva unutarnjih poslova ,a preostala je velika zadaća za razminiranje u Županiji od oko 138,0 km2 MSP-a.

Ministarstvo unutarnjih poslova dostavilo je koordinatorima za razminiranje odnosno Ličko-senjskoj županiji informaciju o Planu razminiranja u Ličko-senjskoj županiji za 2019. godinu s namjerom da se razminira 11,2 km2 MSP-a.

Pri realizaciji Projekata u pojedinim JLS informirali su nas o uvođenju u posao i izdavanju potvrda o razminiranosti,

11. SURADNJA S MINISTARSTVIMA, USTANOVAMA I ZAVODIMA SUSJEDNIH ŽUPANIJA, PROSTORNO-PLANSKIM TVRTKAMA I OSTALIM ZAVODIMA ZA PROSTORNO UREĐENJE U REPUBLICI HRVATSKOJ

Suradnja s Ministarstvom graditeljstva i prostornog uređenja bila je tijekom 2019. godine vrlo intenzivna.

Kao što je spomenuto u izradi Predkonceptije Državnog plana korišteni su podaci Zavoda za prostorno uređenje Ličko-senjske županije i javno pravnih tijela i unošeni u eEditor. Podaci se unose po kodovima iz važećeg Pravilnika o izradi Planova..

Ministarstvo je podržalo nastavak aktivnosti vezanih za pripremne radove za Prostorni plan Parka prirode Velebit.

Zavodu za prostorno uređenje Zadarske županije i Ličko-senjske županije za financiranje poslova izrade i praćenja provedbe dokumenata prostornog uređenja za 2019. godinu, doznačena se sredstva Ministarstva.

Za Stručno analitičke poslove u sklopu pripremnih radova za izradu Prostornog plana Parka prirode Velebit, prema Projektnom zadatku odrađen je znatan dio poslova.

Suradnja s Ministarstvom zaštite okoliša i prirode odvijala se kroz nekoliko sastanaka vezanih za problematiku gospodarenja otpadom, kroz učešća u procjeni utjecaja na okoliš pojedinačnih zahvata i kroz edukaciju o Strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš. Nadalje smo surađivali vezano uz Pripremne radove za Prostorni plan Parka prirode Velebit.

Suradnja s Ministarstvom obrane, osim uobičajene suradnje vezane za suglasnosti kod izrade planova i kod Pripremnih radova za Plan parka prirode Velebit. Postoji niz objekata u njihovoj ingerenciji, pa smo od njih zatražili očitovanje o perspektivnim objektima i o objektima koje će dati na raspolaganje.

S Ministarstvom poljoprivrede i Ministarstvom obrane surađivali smo u okviru ishoda mišljenja o prostorno-planskoj dokumentaciji.

S Hrvatskim vodama surađivali smo kod ishoda suglasnosti na pojedine planove i tražili od njih podatke za Izvješće o stanju u prostoru, te podatke vezane za vodnogospodarstvo u Parku prirode Velebit.

Zavodi jadranskih županija organizirali su tijekom 2019. godine druženja u organizaciji JU Zavoda za prostorno uređenje Istarske županije. Na druženju je raspravljano o problemima svih Zavoda, davanju mišljenja Zavoda o prostorno-planskoj dokumentaciji i uvažavanju mišljenja od strane jedinica lokalne samouprave.

U zaključnom razgovoru razgovarali smo o temi i domaćinstvu sljedećeg sastanka vezano i uz završne radove oko Pripremnih radova za Prostorni plan Parka prirode Velebit.

Jedna od točaka bila je i kratko predstavljanje Zavoda po županijama i problematika rada Zavoda i mogućnosti unapređenja suradnje među Zavodima.

Od tvrtki izrađivača prostorno-planske dokumentacije surađujemo s Urbanističkim institutom Hrvatske, Zagreb vezano za izradu VIII. Izmjena i dopuna Prostornog plana Ličko-senjske županije.

Unutar Ličko-senjske županije osim obvezne suradnje s upravnim odjelima Županije surađujemo sa Hrvatskim šumama, HEP-om „Elektrolika“ Gospić, JU Park prirode „Velebit“, Hrvatskim cestama, Županijskom upravom za ceste i drugima.

12. ZAKLJUČAK

Od osnivanja do danas u organizaciji Zavoda učinjeno je puno na prostornom uređenju područja Županije počevši od priprema za Prostorni plan Županije odnosno izrade Osnova korištenja i zaštite prostora za bivše općine od kojih je kasnije formirana Županija, a potom izrada i donošenje prvog Prostornog plana Županije, a potom od 2000. godine do danas doneseno je osam izmjena i dopuna PPŽ-a a sve u cilju unapređenja stanja u prostoru i uklanjanja prepreka realizaciji pojedinih projekata Državnog ili Županijskog značaja. Od 2008. godine Zavod je organiziran kao Javna ustanova kojem je osnivač Županija sa zadaćama propisanim Zakonom o prostornom uređenju kako je to spomenuto u Uvodu.

. Izmjene i dopune PPŽ-a u 2019. godini spomenute su u točki VIII Izvješća Osim rada na Prostornom planu Županije, radili smo i na prostornim planovima naših gradova i općina, na prostornim planovima NP „Sjeverni Velebit“ i NP „Plitvička Jezera“, te na pripremnim radovima za Prostorni plan „Parka prirode Velebit“.

Surađivali smo na izradi Plana gospodarenja otpadom, te Studiji eksploatacije mineralnih sirovina.

Potrebna je još kvalitetnija suradnja Zavoda s upravnim odjelima u Županiji, a naročito s Upravnim odjelom za graditeljstvo, zaštitu okoliša i prirode, te komunalno gospodarstvo koji nam je kako je to spomenuto u točki 2. Izvješća „Materijalni uvjeti rada“ nadležni proračunski upravni odjel, te je iz navedenih razloga suodgovoran zajedno sa Zavodom osigurati materijalne uvjete za rad Zavoda i eventualno omogućiti Zavodu izvođenje stručnih poslova iz kojih bi Zavod mogao namaknuti sredstva za pokrivanje materijalnih troškova rada.

Kvalitetnija suradnja potrebna je sa gradovima i općinama, a naročito s njihovim upravnim odjelima vezanim za poslove prostornog uređenja i to ne samo za izradu Izvješća o stanju u prostoru ili davanja Mišljenja na konačne Prijedloge planova već i za pripremu Polazišta i stručnu i savjetodavnu pomoć u izradi prostornih planova lokalne razine.

Suradnju planiramo pojačati izrađujući Izvješća o stanju u prostoru gradova i općina gdje je potrebna suradnja nadležnih upravnih odjela gradova i općina sa Zavodom.

Suradnja s jedinicama lokalne samouprave je preduvjet uspostavi informacijskog sustava prostornog uređenja na nivou Županije.

Uz uređenje kvalitetne baze podataka važna je i aktivnost uspostave novog katastra vodova infrastrukture. To je važno za područja na kojima je pokrenuta nova katastarska izmjera.

Prvenstveno treba urediti bazu podataka, sve nove prostorne planove prevesti u HTRS-sustav. Prilikom izrade Pripremnihi radova za Park prirode Velebit, za to područje potrebno je provjeriti postojeću bazu podataka i uredi novu.

Kod izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana Nacionalnog parka Plitvička Jezera i za Izmjene i dopune Prostornog plana Općine Plitvička Jezera, treba pripremiti i urediti Planove u HTRS-sustavu, kao i za svu ostalu prostorno plansku dokumentaciju u Županiji. Pri realizaciji spomenutih projekata trebat će školovati kadrove za brzu i kvalitetnu transformaciju sustava.

Najnovija situacija vezana uz „Pandemiju“ upućuje nas na nužne korjenite promjene u komunikaciji pri pripremi i realizaciji nove prostorno planske dokumentacije, a naročito pri izradi Polazišta, Odluka o izradi, strateškoj procijeni, javnim raspravama itd, a sve u svrhu stvaranja kvalitetnog Informacijskog sustava prostornog uređenja kako na nivou Države, tako i na nivou Županije.

Klasa: 023-01/20-01/03

Urbroj: 2125/64-02/1-20-01

Gospić, 04. lipnja 2020 godine



ZA ZAVOD

Stipe Mudrovčić, dipl. ing. građ.

Ravnatelj