

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
KLASA: 920-01/22-01/01
URBROJ: 2125-01-22-
Gospić, _____ 2022. godine

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine” br. 16/19), članka 19. i 84. Statuta Ličko-senjske županije („Županijski glasnik” br. 11/09, 13/09 – ispravak, 21/09, 9/10, 22/10 – pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13 – pročišćeni tekst, 2/18, 3/18 – ispravak, 10/20, 11/20-pročišćeni tekst, 3/21 i 6/21 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Ličko-senjske županije na _____ sjednici održanoj _____ 2022. godine, donijela je

PLAN DJELOVANJA u području prirodnih nepogoda za područje Ličko-senjske županije za 2023. godinu

I.

U cilju prevencije, ublažavanja i djelomičnog uklanjanja posljedica prirodnih nepogoda te određivanja mjera i djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije, Županijska skupština Ličko-senjske županije donosi Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije za 2023. godinu (u daljnjem tekstu: Plan djelovanja).

II.

Prirodnom nepogodom, u smislu Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda, smatraju se iznenadne okolnosti uzrokovane nepovoljnim vremenskim prilikama, seizmičkim uzrocima i drugim prirodnim uzrocima koje prekidaju normalno odvijanje života, uzrokuju žrtve, štetu na imovini i/ili njezin gubitak te štetu na javnoj infrastrukturi i/ili okolišu. Štetama od prirodnih nepogoda se ne smatraju one štete koje su namjerno izazvane na vlastitoj imovini te štete koje su nastale zbog nemara i/ili nepoduzimanja propisanih mjera zaštite.

Prirodnom nepogodom smatraju se:

1. potres,
2. olujni i orkanski vjetar,
3. požar,
4. poplava,
5. suša,
6. tuča, kiša koja se smrzava u dodiru s podlogom,
7. mraz,
8. izvanredno velika visina snijega,
9. snježni nanos i lavina,
10. nagomilavanje leda na vodotocima,
11. klizanje, tečenje, odronjavanje i prevrtanje zemljišta,
12. druge pojave takva opsega koje, ovisno o mjesnim prilikama, uzrokuju bitne poremećaje u životu ljudi na određenom području.

Prirodna nepogoda može se proglasiti:

- ako je vrijednost ukupne izravne štete najmanje 20% vrijednosti izvornih prihoda jedinice lokalne samouprave za prethodnu godinu,
- ako je prirod (rod) umanjen najmanje 30% prethodnog trogodišnjeg prosjeka na području jedinice lokalne samouprave ,
- ako je nepogoda umanjila vrijednost imovine na području jedinice lokalne samouprave najmanje 30 %.

Poslove u vezi s procjenom štete i dodjele sredstava pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda obavljaju povjerenstva i to: Državno povjerenstvo, županijska povjerenstva te gradska i općinska povjerenstva.

Članove Županijskog povjerenstva imenuje Županijska skupština na razdoblje od četiri godine.

Županijsko povjerenstvo u skladu s odredbama ovoga Zakona obavlja sljedeće poslove:

1. usklađuje rad gradskih i općinskih povjerenstava,
2. provjerava i utvrđuje konačnu procjenu šteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa svojeg područja,
3. podnosi Državnom povjerenstvu prijedlog s obrazloženjem za odobravanje žurne novčane pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodne nepogode,
4. po potrebi izravno na terenu i području zahvaćenom prirodnom nepogodom obavlja izvid štete na imovini u kojem mogu sudjelovati predstavnici nadležnih ministarstava odnosno pravne osobe, ovisno o vrsti i posljedicama prirodne nepogode i nastale štete,
5. objedinjuje i prosljeđuje putem Registra šteta Državnom povjerenstvu konačne procjene šteta te konačno izvješće o utrošku sredstava žurne pomoći i sredstava pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda nastalih u gradovima odnosno općinama na području županije,
6. imenuje stručno povjerenstvo na temelju prijedloga općinskog odnosno gradskog povjerenstva,
7. donosi plan djelovanja u području prirodnih nepogoda iz svoje nadležnosti,
8. obavlja i druge poslove određene odlukom o osnivanju, odnosno poslove koje provodi u suradnji s Državnim povjerenstvom.

Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda za područje Ličko-senjske županije osnovano je 11. rujna 2019. godine („Županijski glasnik” br. 25/19 i 36/21).

Ako općinsko odnosno gradsko povjerenstvo nije u mogućnosti, zbog nedostatka specifičnih stručnih znanja, procijeniti štetu od prirodnih nepogoda, može zatražiti od županijskog povjerenstva imenovanje stručnog povjerenstva na području u kojem je proglašena prirodna nepogoda.

Županijska skupština Ličko-senjske županije do 30. studenog tekuće godine donosi Plan djelovanja za sljedeću kalendarsku godinu radi određenja mjera i postupanja djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda.

Plan djelovanja sadržava:

1. popis mjera i nositelja mjera u slučaju nastajanja prirodne nepogode,
2. procjene osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprječavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva,

3. sve druge mjere koje uključuju suradnju s nadležnim tijelima iz ovoga Zakona i/ili drugih tijela, znanstvenih ustanova i stručnjaka za područje prirodnih nepogoda.

Župan do 31. ožujka tekuće godine podnosi Županijskoj skupštini izvješće o izvršenju plana djelovanja za proteklu kalendarsku godinu.

Novčana sredstva i druge vrste pomoći za djelomičnu sanaciju šteta od prirodnih nepogoda na imovini oštećenika osiguravaju se iz:

1. državnog proračuna s proračunskog razdjela ministarstva nadležnog za financije,
2. fondova Europske unije te
3. donacija.

Odluku o proglašenju prirodne nepogode za jedinice lokalne samouprave na prijedlog općinskog načelnika, odnosno gradonačelnika te odluku o proglašenju prirodne nepogode na području Županije donosi Župan.

Nakon proglašenja prirodne nepogode radi dodjele novčanih sredstava za djelomičnu sanaciju šteta od prirodnih nepogoda Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda provodi sljedeće radnje:

1. prijavu prve procjene štete u Registar šteta,
2. prijavu konačne procjene štete u Registar šteta,
3. potvrdu konačne procjene štete u Registar šteta.

Gradsko ili općinsko povjerenstvo putem Registra šteta podnosi Županijskom povjerenstvu izvješće o utrošku sredstava za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda dodijeljenih iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

Županijsko povjerenstvo na temelju prikupljenih podataka i izvješća podnosi Državnom povjerenstvu izvješće o utrošku dodijeljenih sredstava za ublažavanje i djelomično uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda sa stavke za prirodne nepogode u državnom proračunu Republike Hrvatske, putem Registra šteta i pisanim putem. U izvješću Županijskog povjerenstva navode se sredstva koja se za tu štetu dodjeljuju na razini županije, grada ili općine, kao i sredstva za naknadu štete iz drugih izvora.

1. POPIS MJERA I NOSITELJA MJERA U SLUČAJU NASTAJANJA PRIRODNE NEPOGODE

Pod pojmom mjere u smislu Zakona smatraju se sva djelovanja od strane Ličko-senjske županije vezana za sanaciju nastalih šteta, ovisno o naravi, odnosno vrsti prirodne nepogode koja je izgledna za određeno područje, odnosno o posljedicama istih.

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica; sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice prirodnih nepogoda.

Tablica 1. Popis mjera i nositelja mjera po vrstama prirodnih nepogoda u Ličko-senjskoj županiji

R. B.	VRSTA PRIRODNE NEPOGODE	MJERE KOJE SE MOGU PRIMJENITI	NOSITELJI MJERA U SLUČAJU NASTAJANJA PRIRODNE NEPOGODE
1.	POTRES	<ul style="list-style-type: none"> - Protupotresno projektiranje, kao i gradnja građevina, treba se provoditi sukladno zakonskim propisima o građenju i prema postojećim tehničkim propisima i hrvatskim/europskim normama, - Izgradnja sustava ranog upozoravanja, - Edukacija i osposobljavanje operativnih snaga sustava civilne zaštite Ličko-senjske županije , - Edukacija stanovništva kao preventivna mjera u sprječavanju i ublažavanju posljedica izazvanih potresom, - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - Zavod za hitnu medicinu LSŽ - OB Gospić - U slučaju većih razmjera štete potrebno je angažirati snage s državne razine
2.	OLUJNI I ORKANSKI VJETAR	<ul style="list-style-type: none"> - Poštivanjem urbanističkih mjera u izgradnji objekata smanjiti će se posljedice uzrokovane navedenim prirodnim uzrocima - Pravovremeno upozorenje DHMZ, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na olujni i orkanski vjetar, - Pravovremene obavijesti o stanju na prometnicama (HAK i HAC) - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - HAC d.o.o. Zagreb - HC d.o.o. – Tehnička ispostava Gospić - ŽUC LSŽ - HEP-ODS d.o.o. Elektrolika Gospić - U slučaju većih razmjera štete potrebno je angažirati snage s državne razine
3.	POŽAR	<ul style="list-style-type: none"> - Edukacija stanovništva kako bi se spriječio nastanak požara, - Gradnja i održavanje protupožarnih prosjeka i šumskih cesta - Ustrojavanje, osposobljavanje i opremanje motriteljsko-dojavnih službi i nadzora, vatrogasnih i interventnih snaga - Izrada i postupanje po Planovima zaštite od požara - Provođenje agrotehničkih mjera jedinica lokalne samouprave - Izgradnja sustava ranog upozoravanja - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - Hrvatske šume – UŠP Gospić i UŠP Senj - PP Velebit - NP Plitvička-jezera - NP Sjeverni Velebit - NP Paklenica - U slučaju većih razmjera štete potrebno je angažirati snage s državne razine

4.	POPLAVE	<ul style="list-style-type: none"> - Planovima prostornog uređenja (PPU) Županije te njenih gradova i općina utvrđene su osnove mjera i uređenja prostora, kao i smjernice u građenju na područjima ugroženim poplavama - U prostornim/urbanističkim planovima, jedinice lokalne samouprave Ličko – senjske županije dužne su utvrditi i kartografski prikazati područja - zone plavljenja, prikazati izgrađene/neizgrađene zaštitne vodne građevine (nasipi, oteretni kanali, propusti i slično) te utvrditi potrebe za rekonstrukcijom zaštitnih vodnih građevina - Pravovremeno upozorenje DHMZ, Hrvatskih voda, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na mogućnost pojave poplave, - Pravovremene obavijesti o stanju na prometnicama (HAK i HAC) - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - Hrvatske vode-VGI „Lika, Podvelebitsko primorje i otoci“ - Zavod za javno zdravstvo LSŽ - HEP-ODS d.o.o. Elektrolika Gospić - HC d.o.o. – Tehnička ispostava Gospić - ŽUC LSŽ - Nadležna veterinarska služba - U slučaju štete većih razmjera potrebno je angažirati snage s državne razine
5.	SUŠA	<ul style="list-style-type: none"> - U mjerama zaštite od suše primjenjuju se uglavnom tri metode: selekcijsko – generička, geografsko zoniranje i agrotehničke mjere. - U mjerama zaštite i smanjenju eventualnih šteta od suša, potrebno je sagledati mogućnost izgradnje sustava navodnjavanja okolnih poljoprivrednih površina. Također, ispravna obrada zemljišta ima za cilj zadržati vlagu i spriječiti njezin suvišni gubitak iz tla - Poticati osiguranje nasada 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - Zavod za javno zdravstvo LSŽ
6.	TUČA	<ul style="list-style-type: none"> - U područjima gdje je pojavnost tuče češća potrebno je planirati zaštitne mreže za trajne nasade i staklenike, odnosno izbjegavati izgradnju na tuču osjetljive strukture te poticati osiguravanje nasada i imovine. - Osjetljivu kulturnu baštinu i imovinu preventivno zaštititi zaštitnim građevinama - Pravovremeno upozorenje DHMZ, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na mogućnost pojave tuče - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - HAC d.o.o. Zagreb - HC d.o.o. – Tehnička ispostava Gospić - ŽUC LSŽ
7.	MRAZ	<ul style="list-style-type: none"> - U područjima gdje je pojavnost mraza češća potrebno je planirati izgradnju staklenika za nasade koji su osjetljivi na mraz te poticati izgradnju staklenika i osiguravanje nasada - Pravovremeno upozorenje DHMZ, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na mogućnost pojave mraza - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite
8.	IZVANREDNO VELIKA VISINA SNIJEGA	<ul style="list-style-type: none"> - U cilju ublažavanja posljedica od snježnih oborina i poledica potrebno je redovito čišćenje prometnica, pločnika, pristupnih putova, čišćenje snijega i leda sa vozila prije uključivanja u promet i korištenje zimske opreme na vozilu i sl. - Pravovremeno upozorenje DHMZ, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na mogućnost pojave izvanredno velike visine snijega - Pravovremene obavijesti o stanju na prometnicama (HAK i HAC) - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - HAC d.o.o. Zagreb - HC d.o.o.-Tehnička ispostava Gospić - ŽUC LSŽ - U slučaju štete većih razmjera potrebno je angažirati snage s državne razine

9.	SNIJEŽNI NANOSI I LAVINA	<ul style="list-style-type: none"> - U cilju ublažavanja posljedica od snježnih nanosa potrebno je redovito čišćenje prometnica - Pravovremeno upozorenje DHMZ, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na mogućnost nastanka snježnih nanosa i lavina - Pravovremene obavijesti o stanju na prometnicama (HAK i HAC) - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - HAC d.o.o. Zagreb - HC d.o.o. – Tehnička ispostava Gospić - ŽUC LSŽ - U slučaju štete većih razmjera potrebno je angažirati snage s državne razine
10.	NAGOMILAVANJE LEDA NA VODOTOCIMA	<ul style="list-style-type: none"> - U cilju ublažavanja posljedica od nagomilavanja leda na vodotocima potrebno je redovito razbijanje i uklanjanje leda - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - Hrvatske vode-VGI „Lika, Podvelebitsko primorje i otoci“ - U slučaju štete većih razmjera potrebno je angažirati snage s državne razine
11.	KLIZANJE, TEČENJE, ODRONJAVANJE I PREVRTANJE ZEMLJIŠTA	<ul style="list-style-type: none"> - Ispitivanje tla prije gradnje i zahvata u prostoru, reguliranje odvodnje oborinskih voda - Pravovremeno upozorenje DHMZ, putem centra 112 te putem sredstava javnog priopćavanja na mogućnost nastanka klizišta - Pravovremene obavijesti o stanju na prometnicama zbog pojave klizanja, tečenja, odronjavanja i prevrtanja zemljišta (HAK i HAC) - Poduzimanje građevinskih mjera sanacije - Osiguranja dobara i imovine 	<ul style="list-style-type: none"> - Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije - Operativne snage sustava civilne zaštite - Hrvatske vode-VGI „Lika, Podvelebitsko primorje i otoci“ - HC d.o.o. – Tehnička ispostava Gospić - ŽUC LSŽ - U slučaju štete većih razmjera potrebno je angažirati snage s državne razine

2. NOSITELJI MJERA PO PRIRODNIM NEPOGODAMA

Nositelji mjera za ublažavanje te otklanjanje izravnih posljedica prirodnih nepogoda za sve nepogode su Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije te operativne snage sustava civilne zaštite koje su definirane Zakonom o sustavu civilne zaštite:

- Stožer civilne zaštite Ličko-senjske županije,
- Vatrogasna zajednica Ličko-senjske županije
- Društvo Crvenog križa Ličko-senjske županije
- HGSS-Stanica Gospić,
- Udruge: Lovачki savez Ličko-senjske županije,
Športsko ribolovni savez Ličko-senjske županije,
- Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Ličko-senjske županije: Lika ceste d.o.o.

Kao nositelji određenih mjera u pojedinim ugrozama sudjelovat će:

- Zavod za hitnu medicinu Ličko-senjske županije,
- Zavod za javno zdravstvo Ličko-senjske županije
- Opća bolnica Gospić
- Hrvatske vode - VGI „Lika, Podvelebitsko primorje i otoci“
- HEP ODS Elektrolika Gospić
- HŠ UŠP Gospić i UŠP Senj
- PP Velebit
- NP Plitvička jezera
- NP Sjeverni Velebit
- NP Paklenica
- ŽUC Ličko-senjske županije
- HAC d.o.o.
- HC d.o.o.- Tehnička ispostava Gospić

Sve navedene snage koristit će se u provođenju mjera kod svih elementarnih nepogoda ovisno o potrebama za istima.

3. PROCJENE OSIGURANJA OPREME I DRUGIH SREDSTAVA ZA ZAŠTITU I SPREČAVANJE STRADANJA IMOVINE, GOSPODARSKIH FUNKCIJA I STRADANJA STANOVNIŠTVA

Pod pojmom procjena osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprječavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva podrazumijeva se procjena opreme i drugih sredstava nužnih za sanaciju, djelomično otklanjanje i ublažavanje štete nastale uslijed djelovanja prirodne nepogode.

Opremom i sredstvima raspolažu subjekti koji su navedeni kao nositelji mjera za otklanjanje izravnih posljedica prirodnih nepogoda.

Gospodarski subjekti koji raspolažu opremom, za izvođenje potrebnih radnji u slučaju sanacije, u okviru svoje redovne djelatnosti odrađuju preventivne mjere za smanjenje šteta pri nastajanju prirodne nepogode.

4. OSTALE MJERE KOJE UKLJUČUJU SURADNJU S NADLEŽNIM TIJELIMA

Sukladno propisima kojima se uređuju pitanja u vezi elementarnih mjera kao mjera sanacije šteta od prirodnih nepogoda utvrđuje se:

- provedba mjera s ciljem dodjeljivanja pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje šteta od prirodnih nepogoda,
- provedba mjera s ciljem dodjeljivanja žurne pomoći u svrhu djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda,

Nositelji provedbe mjera iz prethodnih stavaka su:

- Ministarstvo financija,
- Ličko-senjska županija,
- Županijsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda Ličko-senjske županije,
- Upravni odjel Ličko-senjske županije nadležan za pitanja u vezi prirodnih nepogoda.

Županijsko povjerenstvo ostvaruje suradnju s općinskim i gradskim povjerenstvom, Državnim povjerenstvom za procjenu šteta od prirodnih nepogoda te sa istim usklađuje sve potrebne mjere i postupke oko provođenja ovog Plana.

ZAVRŠNE ODREDBE

III.

Ovaj Plan djelovanja dostavit će se nositeljima mjera po prirodnim nepogodama.

IV.

Župan Ličko-senjske županije do 31. ožujka tekuće godine podnosi Županijskoj skupštini Izvješće o izvršenju Plana djelovanja u području prirodnih nepogoda na području Ličko-senjske županije, za proteklu kalendarsku godinu.

V.

Ovaj Plan djelovanja objavit će se u „Županijskom glasniku” Ličko-senjske županije.

P R E D S J E D N I K

Marijan Kustić