



REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel za gospodarstvo, pomorsko dobro i promet

KLASA: 340-06/23-01/01

URBROJ: 2125-03-23-6

Gospić, 24. srpnja 2023. godine

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

- o v d j e -

PREDMET: Prijedlog Odluke o uspostavi javne usluge prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije

PRAVNI TEMELJ: Članak 5. stavak 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća, od 23. listopada 2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1191/69 i (EEZ) br. 1107/70 (dalje: Uredba 1370), članak 33. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“ br. 41/18, 98/19, 30/12 89/21 i 114/22), članak 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/8, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15-ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), članak 11. i 16. Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu („Narodne novine“ br. 116/19) i članak 19. i 84. Statuta Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ br. 11/09, 13/09 - ispravak, 21/09, 9/10, 22/10 - pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13 - pročišćeni tekst, 2/18, 3/18 – ispravak, 10/20, 11/20 – pročišćeni tekst, 3/21 i 6/21 – pročišćeni tekst)

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: Županijska skupština

PREDLAGATELJ: Župan

NOSITELJ IZRADE: Upravni odjel za gospodarstvo, pomorsko dobro i promet

IZNOS POTREBNIH FINANCIJSKIH SRESTAVA:

Sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u Razdjelu 020 Županijskog proračuna, pozicija L77, L78 i L79

OBRAZLOŽENJE:

Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu („NN“ br. 41/18, 98/19, 30/12 89/21 i 114/22) određuju se uvjeti i način obavljanja djelatnosti javnog prijevoza putnika i tereta u unutarnjem cestovnom prometu, a također i djelatnost županijskog linijskog prijevoza. Prema članku 4. ovog Zakona županijski linijski prijevoz je javni cestovni prijevoz putnika na području jedne županije, a može prometovati bez zaustavljanja i preko područja susjednih županija ako je takvo prometovanje uvjetovano cestovnom mrežom, a obavlja se temeljem ugovora o javnim uslugama temeljem Uredbe (EZ) br. 1370/2007 ili temeljem dozvole koja se izdaje nakon provedenog postupka usklađivanja vozni redova ili temeljem dodijeljene koncesije.

Člankom 33. Zakona određeno je da se županijski prijevoz putnika obavlja na temelju Uredbe (EZ) br 1370/2007 kao javna usluga ili na temelju dozvole za prijevoz koju nakon provedenog postupka usklađivanja vozni redova izdaje upravno tijelo nadležno za promet jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem području se takav prijevoz organizira i obavlja ili na temelju koncesije. Županijski prijevoz putnika može se obavljati na temelju dozvola ili na temelju koncesije samo do sklapanja ugovora prijevozu kao javnoj usluzi sukladno Uredbi (EZ) br. 1370/2007 ili do sklapanja ugovora o integriranom prijevozu putnika.

Člankom 33. stavkom 4. istog Zakona utvrđeno je da mrežu linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika na svom području, a u svrhu sklapanja ugovora o javnoj usluzi, određuje nadležno upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, na temelju analize prijevozne potražnje te analize prijevozne ponude drugih prometnih grana.

Rok za sklapanje ugovora o javnoj usluzi za županijski prijevoz putnika sukladno odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu bio je do 30. studenog 2021. a u ovom roku niti jedna županija u RH nije pristupila sklapanju ovog ugovora, prije svega iz razloga što nisu doneseni adekvatni podzakonski akti i što nisu bila osigurana sredstva za financiranje javnog prijevoza kao javne usluge.

U međuvremenu je donesen Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu („NN“ br. 116/19) te Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama („NN“ br. 43/21), Odluka o iznosima sufinanciranja, mjerilima i kriterijima za sufinanciranje javne usluge u cestovnom prijevozu putnika („Narodne novine“ br. 65/21) i Odluka Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti za sklapanje ugovora o sufinanciranju javne usluge u cestovnom prijevozu putnika za razdoblje 2022. do 2024. godine („Narodne novine“ br. 54/22).

Predmetnim odlukama Vlada RH sufinancirat će javnu uslugu u cestovnom prometu putnika ugovorenu između županija i prijevoznika u razdoblju od 2022. do 2024. godine odnosno do 2027. godine u godišnjem iznosu utvrđenom u državnom proračunu Republike Hrvatske, a sukladno gore navedenoj Odluci za Ličko-senjsku županiju osigurana su sredstva u maksimalnom iznosu od 12.239.089,00 kuna /1.624.406,26 EUR. Sufinancirati se može maksimalno 75% iznosa cijene javne usluge koju je ugovorila Županija.

U situaciji pojave izvanrednih okolnosti stječu uvjeti za izravno sklapanje ugovora o javnoj usluzi temeljem članka 5. stavka 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007. na rok od dvije godine.

Navedena odredba članka 5. stavak 5. Uredbe određuje:

„U slučaju prekida usluga ili neposrednog rizika nastanka takve situacije, nadležno tijelo može poduzeti izvanrednu mjeru. Ova izvanredna mjera može imati oblik izravnog sklapanja, službenog sporazuma o produljenju ugovora o javnim uslugama ili zahtjeva za ispunjavanje određenih obveza obavljanja javnih usluga. Operater javne usluge ima pravo žalbe na odluku kojom se nameće ispunjavanje obveza obavljanja određenih javnih usluga. Sklapanje ili produljenje ugovora o javnim uslugama izvanrednom mjerom odnosno nametanje takvog ugovora ne smije biti dulje od dvije godine.

Analizom postojeće mreže linija javnog županijskog autobusnog prijevoza putnika na području Ličko-senjske županije (izrađivač: Academica d.o.o. Bjelovar, 2022), na stručan je i metodološki kvalitetan način utvrđeno kako su kvaliteta javnog prijevoza i standard javnog prijevoza znatno ispod potrebne razine za optimalnu mobilnost stanovništva i dobru kvalitetu življenja.

Sukladno standardu kojeg je preporučilo Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a prema Elaboratu „Minimalni standardi dostupnosti u javnom prijevozu putnika u cestovnom prijevozu na području Republike Hrvatske“, za većinu naselja na području Ličko-senjske županije Analizom je utvrđeno kako ponuda u javnom prijevozu ne zadovoljava niti 10% od preporučenog standarda.

Analizom je predložen sustav autobusnog županijskog linijskog prijevoza putnika, koji sadrži kvalitetnu mrežu linija, te koji može ponuditi optimalan i ujednačen standard prijevoza putnika za veliku većinu naselja Ličko –senjske županije. Tako Mreža linija i predloženi sustav predlaže varijantu sustava s frekvencijom polazaka svakih 120 minuta čime je zadovoljeno preko 50% preporučenog nacionalnog standarda, a uz optimalne i prihvatljive troškove. Po istoj toj mreži linija moguće je uspostaviti sustav sa standardnom usluge manjim od 50%, ali većim od analizom utvrđenih 10%, a moguće je uspostaviti i sustav s frekvencijom polazaka svakih 60 ili svakih 45 minuta, čime bi se dostigao nacionalni standard, uz dodatne troškove.

O zaključcima Analize provedeno je i javno savjetovanje s ključnim dionicima (predstavnicima jedinica lokalne samouprave, institucije od strateške važnosti za razvoj Ličko-senjske županije i obrazovne institucije s područja Ličko-senjske županije) te je sukladno Izjavama ključnih dionika o potrebama unaprjeđenja javnog autobusnog prijevoza putnika na području Ličko-senjske županije prilagođena mreža i opisani standard s mogućnostima implementacije u međufazi do uspostave sustava prema nacionalnom standardu. Shematski prikaz predložene mreže izgleda kako slijedi:



Analiza postojeće mreže linija kao i izvješća sa provedenog javnog savjetovanja objavljeni su na web stranici Ličko-senjske županije (www.licko-senjska.hr/Upравни odjel za gospodarstvo, pomorsko dobro i promet / Linijski prijevoz putnika).

Prijedlogom ove Odluke daje se ovlaštenje županu za sklapanje Ugovora o javnoj usluzi u cestovnom prijevozu putnika između Županije i prijevoznika, čemu treba prethoditi niz radnji koje treba provesti nadležno tijelo u županiji, a posebno utvrditi mrežu linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza odnosno druge poslove iz članka 4. Uredbe o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama („NN“ br 43/21).

Županijski linijski prijevoz prema sadašnjem stanju dozvolava za obavljanje ove djelatnosti obuhvaća prijevoz na 84 linije, a obavljaju ga 3 prijevoznika.

Analizom su revidirane postojeće linije i predložena je optimalna mreža linija.

Cilj ovog postupka je osiguranje kontinuiteta i održivosti linijskog prijevoza putnika u Županiji, ali i prevladavanje sadašnjeg lošeg stanja županijskog linijskog prijevoza i samih prijevoznika koji ostvaruju gubitke u poslovanju, te prelazak sa dosadašnjeg tržišnog modela na model javne usluge sa svrhom boljeg povezivanja svih područja županije uz uslugu od općeg gospodarskog interesa koja je dostupna svima.

Prijedloge Odluke o uspostavi javne usluge prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije dostavlja se Županijskoj skupštini na razmatranje i donošenje.

PROČELNICA

Ana Rukavina-Stilinić, univ.spec.oec., v.r.

ŽUPAN
KLASA: 340-06/23-01/08
URBROJ: 2125-02-23-2
Gospić, 24. srpnja 2023. godine

Na temelju članka 32. i 86. Statuta Ličko-senjske županije („Županijski glasnik” br. 11/09, 13/09 – ispravak, 21/09, 9/10, 22/10 – pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13 – pročišćeni tekst, 2/18, 3/18-ispravak, 10/20, 11/20 – pročišćeni tekst, 3/21 i 6/21 –pročišćeni tekst), donosim

ZAKLJUČAK

Utvrđujem prijedlog Odluke o uspostavi javne usluge prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije te isti dostavljam Županijskoj skupštini na raspravu i donošenje.

ŽUPAN

Ernest Petry, mag. iur., v.r.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
KLASA:
URBROJ:
Gospić, _____ 2023. godine

Na temelju članka 5. stavka 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1191/69 i (EEZ) br. 1107/70 (dalje: Uredba 1370), članka 33. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu („Narodne novine“ br. 41/18, 98/19, 30/12 89/21 i 114/22), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/8, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15-ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 11. i 16. Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu („Narodne novine“ br. 116/19) te članka 19. i 84. Statuta Ličko-senjske županije („Županijski glasnik“ br. 11/09, 13/09 - ispravak, 21/09, 9/10, 22/10 - pročišćeni tekst, 4/12, 4/13, 6/13 - pročišćeni tekst, 2/18, 3/18 – ispravak, 10/20, 11/20 – pročišćeni tekst, 3/21 i 6/21 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Ličko-senjske županije na ____ sjednici održanoj _____ 2023. godine, donijela je

ODLUKU

o uspostavi javne usluge prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije

Članak 1.

Utvrđuje se postojanje opravdanog interesa za obavljanje županijskog javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije kao javne usluge radi uspostavljanja sigurnog i pod istim uvjetima dostupnog javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu svim korisnicima na cjelokupnom području Županije.

Nastankom izvanrednih okolnosti prijeteeće obustave prijevoza pojedinih županijskih linija zbog izrazite depopulacije Županije i visokih troškova održavanja autobusnog prijevoza putnika, a radi osiguranja kontinuiteta i održivosti javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu, utvrđuje se da su stvoreni uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj usluzi kao izvanrednoj mjeri, a prema članku 5. stavku 5. Uredbe 1370/2007.

Ovom Odlukom utvrđuju se uvjeti sklapanja ugovora o linijskom prijevozu putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije kao javne usluge i način sufinanciranja javne usluge linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Ličko-senjske županije.

Članak 2.

Izrađenom Analizom postojeće mreže linija javnog županijskog autobusnog prijevoza putnika na području Ličko-senjske županije, utvrđeno je kako su kvaliteta javnog prijevoza i

standard javnog prijevoza znatno ispod potrebne razine za optimalnu mobilnost stanovništva i dobru kvalitetu življenja.

Sukladno standardu kojeg je preporučilo Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, a prema Elaboratu „Minimalni standardi dostupnosti u javnom prijevozu putnika u cestovnom prijevozu na području Republike Hrvatske“, za većinu naselja na području Ličko-senjske županije utvrđeno je kako ponuda u javnom prijevozu ne zadovoljava niti 10% od preporučenog standarda.

Analizom postojeće mreže linija javnog županijskog autobusnog prijevoza putnika i naknadno provedenim javnim savjetovanjem s ključnim dionicima o predloženoj mreži linija na području Ličko-senjske županije predložen je sustav autobusnog županijskog linijskog prijevoza putnika, koji sadrži kvalitetnu mrežu linija te koji može ponuditi optimalan i ujednačen standard prijevoza putnika za veliku većinu naselja Ličko –senjske županije s frekvencijom polazaka svakih 120 minuta čime je zadovoljeno preko 50% preporučenog nacionalnog standarda koji se navodi u članku 3, a uz optimalne i prihvatljive troškove.

Prema istoj mreži linija moguće je uspostaviti sustav sa standardnom usluge manjim od 50%, ali većim od analizom utvrđenih 10%. Takav se sustav može uspostaviti u međufazi do uspostave sustava navedenih u članku 4. , kao i sustav s frekvencijom polazaka svakih 60 ili svakih 45 minuta, čime bi se dostigao nacionalni standard, uz dodatne troškove.

Članak 3.

Mrežu linija za obavljanje županijskog linijskog prijevoza putnika na svom području, a u svrhu sklapanja ugovora o javnoj usluzi, određuje Upravni odjel za gospodarstvo, pomorsko dobro i promet, na temelju predložene mreže linija iz članka 2. stavka 3. ove Odluke.

Članak 4.

Temeljem ove Odluke Ličko-senjska županija sufinancira javnu uslugu prijevoza putnika u županijskom linijskom prijevozu putnika u cestovnom prometu, koji se obavlja autobusima, prema Mreži linija navedenoj u člancima 3. i 4., a za prostor Ličko-senjske županije.

Članak 5.

Javna usluga iz članka 4. ove Odluke sufinancira se iz sredstava Državnog proračuna, sredstava proračuna Ličko-senjske županije te proračuna jedinica lokalne samouprave s područja Ličko-senjske županije kao i iz voznih karata koje plaćaju korisnici prijevoza u skladu s važećim cjenikom.

Način obračuna, rokove i način plaćanja iznosa sufinanciranja troškova županijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu međusobno uređuju prijevoznici, Županija, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture te gradovi i općine s područja Ličko-senjske županije.

Članak 6.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o iznosima sufinanciranja, mjerilima i kriterijima za sufinanciranje javne usluge u cestovnom prijevozu putnika („Narodne novine“ br. 65/21 i Odlukom Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti za sklapanje ugovora o sufinanciranju javne usluge u cestovnom prijevozu putnika za razdoblje 2022. do 2024. godine („Narodne novine“ br. 54/22), Vlada Republike Hrvatske sufinancirat će javnu uslugu u cestovnom prijevozu putnika ugovorenu između jedinica područne (regionalne) samouprave i prijevoznika u razdoblju od 2022. do 2024. godine odnosno do 2027. godine, u godišnjem

iznosu utvrđenom u državnom proračunu Republike Hrvatske do najviše 428.116.733,00 kuna (56.820.855,13 EUR).

Sufinancirati se može maksimalno 75% iznosa javne usluge koju je ugovorila jedinica područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 54/22) Ličko-senjskoj županiji su raspodijeljena sredstva u maksimalnom iznosu od 12.239.089,00 kuna /1.624.406,26 EUR godišnje.

Uvjet za korištenje sredstava iz ove Odluke je sklopljeni ugovor o javnoj usluzi u cestovnom prijevozu putnika između jedinice područne (regionalne) samouprave i prijevoznika.

Članak 7.

Ovlašćuje se Župan Ličko-senjske županije za potpisivanje ugovora o sufinanciranju cestovnog prijevoza putnika na području Ličko-senjske županije s Ministarstvom mora, prometa i infrastrukture, kao i za raspisivanje javnog poziva i provođenje svih drugih potrebitih pravnih radnji za ugovaranje usluge javnog prijevoza putnika na području Ličko-senjske županije s prijevoznicima kao izvanredne mjere, na razdoblje ne duže od 24 mjeseca, ukoliko se za navedeno stvore preduvjeti.

Članak 8.

U periodu do isteka ugovora iz članka 7. nadležno upravno tijelo Županije će pripremiti i provesti adekvatan postupak javnog nadmetanja putem kojeg će se odabrati prijevoznik ili grupa prijevoznika za nastavak obavljanja javne usluge u županijskom linijskom prijevozu putnika u cestovnom prometu, a kako bi se nakon isteka perioda navedenog u članku 7. javni prijevoz mogao i dalje obavljati kao javna usluga, sukladno zakonu, a u cilju održavanja i povećanja standarda usluge javnog prijevoza putnika minimalno do razine navedene u članku 2. stavku 3.

Članak 9.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Županijskom glasniku“ Ličko-senjske županije.

P R E D S J E D N I K

Marijan Kustić